

Notitie Bekostiging

17 juni 2016

1 Inleiding

Naar aanleiding van de ontwikkeltafel van 27 mei jl. heeft de ingestelde werkgroep de volgende onderwerpen nader uitgewerkt:

- Het ontwikkelen van alternatieven om een oplossing te vinden voor de jaargrensproblematiek.
- Het ontwikkelen van alternatieven te vervanging van de huidige grondslagen van de arrangementstarieven en het bekostigingsmodel.

Deze exercitie heeft er toe geleid dat de werkgroep aanbeveelt om ingående 2017:

1. De jaararrangementssystematiek los te laten en te vervangen door een trajectprijs.
2. De arrangementstarieven te berekenen conform de voorgestelde indeling door de werkgroep Jeugd en Wmo, waarbij ook een onderverdeling zal worden gemaakt naar intensiteit.
3. Over te gaan naar een systeem van uniforme tarieven (op basis van arrangement en intensiteit) welke geldt voor alle aanbieders.
4. De tarievengrondslag 2012 / 2013 los te laten en te vervangen door een nieuwe grondslag. Deze dient nader bepaald te worden. Mogelijke opties zijn:
 - a. Op basis van normuren en normuurtarieven per traject 2015.
 - b. Op basis van uitgevraagde spiegelinformatie 2015
 - c. Op basis van nieuw uit te vragen informatie over 2015
 - d. Etc.
5. Voor verblijf over te gaan naar een tarief per etmaal.
6. Voor pleegzorg terug te gaan naar de oude opbouw van een tarief per etmaal met mogelijk een indeling naar pleegzorg basis en pleegzorg plus.

Daarnaast wordt geadviseerd om een werkgroep in te stellen die aan de slag gaat met de doorontwikkeling van het bekostigingsmodel voor de langere termijn.

Deze notitie is nadrukkelijk bedoeld als bespreekstuk tijdens de OT d.d. 17 juni 2016.

2 Voorbehouden

Onderstaande oplossingsrichtingen dienen de komende maanden expliciet getoetst te worden aan de hand van een aantal criteria alvorens er formeel tot invoering kan worden besloten. De belangrijkste criteria zijn:

- Scope: er hoeft niet perse een uitwerking gevonden te worden die voor alle arrangementen geldt. Voor 2017 zijn deel-oplossingen mogelijk.
- Beloningsprikkel: bij alle voorgestelde opties dient expliciet afgewogen te worden of deze oplossing leidt tot wenselijk gedrag.
- Overige OT's: er dient goede coördinatie plaats te vinden met de andere Ontwikkeltafels.

B3_Voorstellen werkgroep Bekostiging

- Uitvoerbaarheid: er dienen oplossingen voorgesteld te worden die praktisch goed uitvoerbaar zijn (door aanbieders, toegangen, gemeenten (back-office / ICT en het inkoopteam) en niet leiden tot ongewenste administratieve lastenverzwaring (bijvoorbeeld het vermijden van het opvoeren van onderhanden werk)
- Financiën: de gekozen oplossingen dienen binnen de financiële kaders van de gemeenten te passen.

Bovenstaande criteria kunnen grote impact hebben op de uiteindelijk gekozen oplossing en invoeringssnelheid en –breedte.

3 Jaararrangementen

De huidige jaararrangementssystematiek is als overgangsooplossing voor 2015 in het leven geroepen. Echter kleven er aan dit systeem ook nadelen. Specifiek rond de jaarovergang kan de arrangementssystematiek met tarieven per kalenderjaar (bij kleinere aanbieders en kleinere gemeenten) ongewenste financiële gevolgen hebben.

Om dit te ondervangen en aan te sluiten bij de lange termijn doelstelling om de bekostigingssystematiek te laten aansluiten bij het te behalen resultaat, zal er overgegaan worden naar een systeem van trajectprijzen voor arrangementen die zich daartoe lenen. Hierbij is het uitgangspunt dat er een uniform tarief en een uniforme duur wordt afgesproken voor een bepaald traject. Indien een traject korter of langer duurt, is dit potentiële risico voor rekening van de zorgaanbieder (langer) of gemeente (korter). Trajecten kunnen over de kalenderjaargrens heen lopen, bij jaareinde kan naar rato verrekend worden (heeft geen financiële impact, maar voorkomt bepalen onderhanden werk) Dit heeft echter wel impact op de hoogte van het arrangementstarief, dat dient te worden herrekend op basis van de nieuwe uitgangspunten 2017.

Voorbeeld:

Een arrangement duurt 6 maanden.

Wanneer een aanbieder de doelen behaalt in 5 maanden met het gewenste resultaat is dit een voordeel voor de aanbieder. Wanneer de aanbieder er echter 6,5 maand over doet is dit voor risico van diezelfde aanbieder.

4 Grondslagen van de arrangementstarieven en het bekostigingsmodel

In het kader van het aanpassen van de grondslagen van het arrangementstarief en het bekostigingsmodel wordt een aantal aanpassingen voorgesteld.

4.1 Verfijning arrangementen en intensiteit

Verwijzend naar de nota Arrangementen Jeugd en Arrangementen Wmo zal een aantal verfijningen in de arrangementen worden aangebracht. Daarnaast zal bij een aantal arrangementen een nadere indeling naar intensiteit worden ingevoerd. Deze verdere verbijzondering naar aard van de zorg en intensiteit en duur van de zorg biedt een betere mogelijkheid om over te gaan naar uniforme tarieven: dezelfde tarieven voor dezelfde vergelijkbare zorg voor alle zorgaanbieders.

B3_Voorstellen werkgroep Bekostiging

4.2 Uniforme tarieven / nieuw basisjaar

Het uitgangspunt van dezelfde tarieven voor dezelfde vergelijkbare zorg is een breed gedragen uitgangspunt. In samenhang van bovenstaande verfijning van de arrangementen en het onderverdelen van de arrangementen in intensiteit en duur, ontstaat de mogelijkheid om uniforme tarieven in te voeren. Dit zal in eerste instantie onderzocht dienen te worden aan de hand van recente gegevens om de haalbaarheid en impact te bepalen.

Op basis van de analyse van recente (spiegel)informatie en gegevens over norm-ureninzet en norm uurtarieven wordt geanalyseerd welke arrangementen zich goed lenen voor uniforme tarifiering. De verwachting is dat met name bij ambulante arrangementen hier goede mogelijkheden voor bestaan.

Gedurende de komende maanden zal bovenstaande analyse worden uitgevoerd. Concrete uitgewerkte voorstellen om tot uniforme tarieven te komen inclusief fasering en implementatieplan worden tijdens de OT-3 (2 september 2016) voorgelegd. Hierbij zal uitgegaan worden van recente informatie en kunnen de basisjaren 2012 / 2013 worden losgelaten.

4.3 Verblijf

De arrangementen met een verblijfscomponent worden verder verfijnd (arrangementen Jeugd/Wmo). Deze arrangementen lijken zich te lenen voor een afrekensystematiek op etmaalbasis (in plaats van jaararrangementen).

Gedurende de komende maanden zal een analyse van gemaakt worden van een mogelijke afrekensystematiek op etmaalbasis voor deze arrangementen.

Een concrete uitwerking zal worden voorgelegd tijdens de OT-3 in september

4.4 Pleegzorg

Bij pleegzorg is het uitgangspunt terug te gaan naar de voormalige opbouw, waarbij een tarief ontstaat op etmaalbasis.

Het tarief wordt opgebouwd uit twee componenten: de wettelijke pleegoudervergoeding en een vergoeding voor de aanbieder voor werving, screening, administratie en gezinsbegeleiding (waaronder ook de verbinding met natuurlijke ouders). Hiermee zal meer duidelijkheid ontstaan over het al dan niet aanvullend inzetten van het arrangement ambulante begeleiding.

Voor de beoordeling en de opbouw worden de landelijke richtlijnen gehanteerd.

5 Implementatie

De komende maanden staan in het teken van het concreet uitwerken van bovenstaande voorstellen. Deze uitgewerkte voorstellen worden voorgelegd aan de OT-3 in september 2016. In deze uitgewerkte voorstellen worden de volgende punten benoemd:

- Gedetailleerde beschrijving van de voorgestelde oplossing
- Scope van de oplossing (voor welke arrangementen)

B3_Voorstellen werkgroep Bekostiging

- Fasering van de oplossing (welke aanpassing op welk moment)
- Beschrijving van de administratieve impact voor zorgaanbieders, gemeenten, gemeentelijke toegangen, ICT-systemen en inkoopteam
- Beschrijving van de verwachte financiële impact voor zorgaanbieders en gemeenten
- Implementatieplan